



Poder Judiciário
Estado do Espírito Santo
Núcleo de Assessoramento Técnico – NAT

PARECER TÉCNICO/TJES/NAT Nº 1973/2019

Vitória, 26 de novembro de 2019

Processo n° [REDACTED]
[REDACTED] impetrado por
[REDACTED]
[REDACTED].

O presente Parecer Técnico visa atender solicitação de informações técnicas do 2º Juizado Especial Criminal de Cariacica, requeridas pelo MM. Juiz de Direito Dr. Benjamin de Azevedo Quaresma, sobre o procedimento: **Tireoidectomia**.

I – RELATÓRIO

1. De acordo com a Inicial, a Requerente apresenta alteração da glândula tireoide com aumento de suas dimensões principalmente às custas de lobo direito, assimétrico com textura homogênea e contornos regulares, necessitando avaliação. Tentou obter pelo SUS a consulta com cirurgião de cabeça e pescoço e não logrou êxito, tendo como resposta que não havia oferta de consulta com a especialidade pleiteada, conforme documento da Sesa anexado aos Autos. Relata que quando a glândula está “inflamada” sente dores e dificuldade para deglutir e respirar. Por isso necessita com urgência de realizar cirurgia da tireoide. Como não possui recursos recorre à via judicial.
2. Às fls. 14 se encontra espelho do SISREG com solicitação de agendamento de consulta com cirurgião de cabeça e pescoço datado de 31/08/2016, devolvido em 02/04/2018, de acordo com a Portaria 065-R de 04/11/2016, que diz que solicitação com mais de 18 meses devem ser devolvidas para ver se ainda é necessária a solicitação.
3. Às fls. 15 a 17 informação do setor de regulação de que no momento não tem prestador para consulta em cirurgia de cabeça e pescoço entre outras.



Poder Judiciário
Estado do Espírito Santo
Núcleo de Assessoramento Técnico – NAT

4. As fls. 18 consta laudo de ultrassonografia de tireóide, datado em 31/07/2019 com conclusão de nódulo com características ecográficas benignas ocupando todo o lobo direito com volume de 50 cm³.
5. Às fls. 20 e 22 fotografias provavelmente da paciente com imagens da presença do núcleo em região de pescoço.
6. As fls. 23 laudo médico emitido pelo Dr. Danilo Avila Costa em 11/09/2019 informando que a Requerente necessita de avaliação com cirurgia de cabeça e pescoço visto que apresenta aumento de volume da tireoide e vem apresentando dor e dificuldade para deglutir. Relato que aguarda desde 2016 pela consulta.
7. As fls. 24 se encontra BPAI, sem data, encaminhando a Requerente para o cirurgião de cabeça e pescoço por apresentar nódulo tireoidiano benigno.
8. Às fls. 25 e 26 resultado de exames laboratoriais normais.

II – ANÁLISE

DA LEGISLAÇÃO

1. A **Portaria Nº 399, de 22 de fevereiro de 2006** divulga o Pacto pela Saúde 2006 – Consolidação do SUS e aprova as Diretrizes Operacionais do referido pacto. Em seu Anexo II, item III – Pacto pela Gestão, item 2 – Regionalização, define que um dos Objetivos da Regionalização é garantir a integralidade na atenção à saúde, ampliando o conceito de cuidado à saúde no processo de reordenamento das ações de promoção, prevenção, tratamento e reabilitação com garantia de acesso a todos os níveis de complexidade do sistema.
2. A **Resolução nº 1451/95 do Conselho Federal de Medicina define urgência e emergência:**

Artigo 1º – Os estabelecimentos de Prontos Socorros Públicos e Privados deverão



Poder Judiciário
Estado do Espírito Santo
Núcleo de Assessoramento Técnico – NAT

ser estruturados para prestar atendimento a situações de urgência-emergência, devendo garantir todas as manobras de sustentação da vida e com condições de dar continuidade à assistência no local ou em outro nível de atendimento referenciado.

Parágrafo Primeiro – Define-se por **URGÊNCIA** a ocorrência imprevista de agravo à saúde com ou sem risco potencial de vida, cujo portador necessita de assistência médica imediata.

Parágrafo Segundo – Define-se por EMERGÊNCIA a constatação médica de condições de agravo à saúde que impliquem em risco iminente de vida ou sofrimento intenso, exigindo portanto, tratamento médico imediato.

DA PATOLOGIA

1. Os **Nódulos tireoidianos** são encontrados frequentemente na prática médica e representam a principal manifestação clínica de uma série de doenças tireoidianas. Estudos epidemiológicos conduzidos em áreas suficientes em iodo têm demonstrado que 4% a 7% das mulheres e 1% dos homens adultos apresentam nódulo palpável. Entretanto, estudos ultrassonográficos demonstram que esta prevalência é ainda maior, variando de 19% a 67%, com maior incidência em mulheres e idosos. A grande importância no manejo dos nódulos tireoidianos baseia-se no fato de que, apesar de a grande maioria representar lesões benignas, é necessário excluir o câncer da tireoide, que ocorre em 5% a 10% dos casos.
2. Diante da detecção de um nódulo tireoidiano, história clínica completa e exame clínico cuidadoso deverão ser realizados, visando, principalmente, à definição das características do nódulo e à avaliação da presença de linfadenomegalia cervical e da função tireoidiana. Apesar da história clínica, na maioria das vezes, não ser sensível ou específica, existem alguns sintomas e/ou sinais que sugerem maior risco para



Poder Judiciário
Estado do Espírito Santo
Núcleo de Assessoramento Técnico – NAT

malignidade. O risco de câncer é semelhante em pacientes com nódulos palpáveis ou incidentalmente detectados por métodos diagnósticos por imagem, os chamados incidentalomas.

3. O exame de ultrassonografia convencional ou com Doppler é o principal método de imagem no diagnóstico dos nódulos tireoidianos. Permite avaliar textura da glândula; tamanho, extensão, ecogenicidade, presença, tamanho, número, posição e características de nódulos; relação da glândula e nódulos com as estruturas cervicais; presença de malformações glandulares, além de estudar alterações da cadeia linfática do pescoço. Na suspeita de nódulos em tireoide, o exame físico de palpação deve ser complementado pela avaliação ultrassonográfica, que amplia em cinco vezes a detecção de nódulos de tireoide não identificados à palpação. O exame ultrassonográfico de pescoço para avaliação de tireoide deve ser solicitado na presença de suspeita clínica de doença nodular da tireoide e na avaliação de nódulo de tireoide diagnosticado por outro método de imagem, tais como: cintilografia, tomografia computadorizada de pescoço, ressonância magnética de pescoço; e não deve ser utilizado como método de screening para rastreamento de doenças tireoidianas em paciente assintomático. Como orientação básica é indicado que o exame de ultrassonografia englobe todo o pescoço, incluindo o compartimento visceral e linfático em todas as avaliações e, se possível, com profissional habilitado. Além da avaliação da doença nodular da tireoide, a ultrassonografia auxilia no exame de Punção Aspirativa por Agulha Fina (PAAF), ao orientar a posição da agulha na região mais representativa do nódulo, aumentando a sensibilidade do método de 91,8% para 97,1%.
4. A PAAF em nódulos tireoidianos é o exame mais acurado para se distinguir a natureza maligna ou benigna dos referidos nódulos. Pacientes com nódulo maior que 1 cm e função tireoidiana normal devem ter seu nódulo puncionado. Nódulos menores que 1 cm deverão ser puncionados se apresentarem sinais de suspeita de malignidade à ultrassonografia. Estes também são os critérios para seleção de



Poder Judiciário
Estado do Espírito Santo
Núcleo de Assessoramento Técnico – NAT

nódulos a serem puncionados em paciente portador de múltiplos nódulos da tireoide. A biópsia dirigida pela ultrassonografia diminui significativamente a possibilidade de material insuficiente para avaliação do nódulo, mas as pequenas alterações de sensibilidade e especificidade para diagnóstico de malignidade não são significativas.

5. Para nódulos de tireoide menores que 1,0 cm diagnosticados no exame de ultrassonografia, que possuem algum dos fatores de risco para neoplasia maligna (população de alto risco), sugere-se a realização de exame de PAAF guiada por ultrassonografia, para investigação diagnóstica.
6. Para nódulos de tireoide menores que 1,0 cm diagnosticados por ultrassonografia, cujos pacientes não possuam fatores de risco para neoplasia maligna (população de baixo risco), sugere-se o controle com exame de imagem de ultrassonografia periódico (anual), acrescido do controle da função hormonal tireoidiana. O acompanhamento clínico periódico deve ser reavaliado caso surjam fatores de risco para neoplasia maligna, que indiquem a investigação com PAAF.
7. Constituem fatores de risco para neoplasia maligna da glândula tireóide (população de alto risco):
 - Dados epidemiológicos: sexo masculino, extremos de idade (abaixo de 20 e acima de 60 anos);
 - Antecedentes pessoais: exposição à radiação ionizante terapêutica ou acidental;
 - Antecedentes familiares: de câncer de tireoide (principalmente papilífero e medular);
 - Dados de exame físico e história clínica: nódulo fibroso e aderido a planos profundos e superficiais, adenomegalia cervical satélite, disfonia. Disfagia e crescimento rápido não se aplicam para nódulos menores que 1,0 cm diagnosticados por ultrassonografia;
 - Dados ultrassonográficos: ecogenicidade heterogênea de nódulo sólido (isoecogenicidade e hipoeogenicidade intranodular), margens irregulares, microcalcificações, fluxo vascular predominante intranodular à ultrassonografia com Doppler e linfonodos anormais, excluindo-se os submandibulares (tamanho acima de 7 mm no menor



Poder Judiciário
Estado do Espírito Santo
Núcleo de Assessoramento Técnico – NAT

eixo, forma irregular, alteração da arquitetura interna com perda da hiperecogenicidade central, ecotextura heterogênea, calcificações internas, áreas de cistificação e hipervascularização.

8. O National Cancer Institute (NCI, EUA) promoveu uma conferência multidisciplinar, sendo estabelecido que o resultado da citopatologia deve refletir, de modo sucinto e claro, a impressão diagnóstica do citopatologista, não permitindo confusões interpretativas. A classificação proposta, conhecida como Sistema Bethesda é: I - Amostra não diagnóstica; II – Benigno; III - Atipias/Lesão folicular de significado indeterminado; IV - Suspeito para neoplasia folicular ou neoplasia folicular; V - Suspeito para malignidade e VI – Maligno.

DO TRATAMENTO

1. O tratamento deve ser guiado de acordo com a apresentação do nódulo. A Cirurgia é recomendada se a citologia for suspeita para malignidade (categoria V de Bethesda) ou maligna (categoria VI de Bethesda), ou se tiver provocando sintomas secundários como sinais de compressão pelo volume aumentado da glândula.
2. A dosagem de tireoglobulina (Tg) sérica é um teste de sensibilidade e especificidade relativamente baixas para diagnóstico de malignidade da tireoide. A tireoglobulina é uma glicoproteína secretada exclusivamente pelas células foliculares tireoidianas, normais ou neoplásicas. Após a tireoidectomia total (ou quase total) e ablação de restos tireoidianos com ¹³¹I, a tireoglobulina é um marcador tumoral extremamente sensível e específico para detecção de doença residual.
3. Quando a citologia sugere neoplasia folicular (categoria IV de Bethesda), a cintilografia com radioiodo é útil. Se o nódulo for hipercaptante, sua retirada não é necessária. Entretanto, nódulo hipocaptante ainda constitui uma indicação de cirurgia.



Poder Judiciário
Estado do Espírito Santo
Núcleo de Assessoramento Técnico – NAT

4. Se a citologia revela lesão folicular ou atipia de significado indeterminado (categoria III de Bethesda), recomenda-se a repetição da PAAF com intervalo de 3-6 meses. Se esse resultado persiste, a cirurgia está indicada em pacientes com alta suspeita clínica ou ultrassonográfica de malignidade ou nódulo > 2 cm. Pacientes com nódulo \leq 2 cm e baixa suspeita clínica e ultrassonográfica para câncer devem ser acompanhados.
5. Se a amostra for inadequada para análise citológica (categoria I de Bethesda), recomenda-se a repetição da PAAF com intervalo de 3-6 meses, sempre guiada por Ultrassonografia. Se o resultado persiste, a cirurgia está indicada em pacientes com alta suspeita clínica ou ultrassonográfica de malignidade ou nódulo > 2 cm. Pacientes com nódulo \leq 2 cm e baixa suspeita clínica e ultrassonográfica para câncer devem ser acompanhados.
6. Quando a citologia é benigna mas o nódulo exibe uma combinação de achados ultrassonográficos suspeitos para malignidade, a repetição da PAAF, independentemente de crescimento do nódulo, pode ser útil, revelando uma taxa de malignidade nesses casos discordantes muito superior a 1%-3%, taxa tradicional de falso-negativo da PAAF. O uso do FDG-PET auxilia na exclusão de malignidade em nódulo tireoidiano com citologia indeterminada, mas, por ser um método pouco acessível e de custo elevado, não é recomendado de rotina nessa situação.
7. A tireoidectomia total é o procedimento recomendado quando (i) a doença nodular é bilateral; (ii) está associada à radiação; (iii) a citologia é suspeita para malignidade; (iv) ou indeterminada e o nódulo > 4 cm ou \leq 4 cm com alta suspeita clínica ou ultrassonográfica de câncer.
8. A Lobectomia é considerada suficiente na doença nodular unilateral e esporádica se (i) nódulo \leq 4 cm com citologia indeterminada e baixa suspeita clínica e ultrassonográfica de malignidade; ou (ii) citologia insatisfatória.
9. Cirurgia deve ser considerada em nódulos com progressão durante o



Poder Judiciário
Estado do Espírito Santo
Núcleo de Assessoramento Técnico – NAT

acompanhamento, cuja citologia inicial foi indeterminada ou insatisfatória.

DO PLEITO

- 1. Apesar do pleito na Inicial ser de cirurgia da tireoide a solicitação médica é de consulta com cirurgião de cabeça e pescoço, que é um procedimento padronizado pelo SUS classificado de média complexidade.**

III – CONCLUSÃO

1. De acordo com os documentos anexados, trata-se de uma paciente portadora de nódulo tireoidiano, com aumento de volume da tireoide causando dor e dificuldade para deglutir.
2. Ao consultarmos o Portal SUS verificamos que a Requerente possui uma duas solicitações de consulta, uma com cirurgião de cabeça e pescoço de 31/08/2016 com situação pendente e outra com cirurgião de cabeça e pescoço com área de atuação em oncologia em 30/10/2019 com orientação de que tem pendências a serem resolvidas e que deve retornar a Unidade de Saúde para resolvê-las.
3. Em conclusão, este NAT entende que, a paciente tem indicação de ser avaliada por cirurgião de cabeça e pescoço em estabelecimento de saúde que realize procedimentos cirúrgicos em cabeça e pescoço. Cabe ao especialista dar prosseguimento na avaliação, definindo a propedêutica necessária, isto é, se precisará realizar alguma biópsia para investigar melhor ou se o tratamento cirúrgico está indicado e que tipo de cirurgia.
4. Não se trata de urgência ou emergência médica conforme definição pelo Conselho Federal de Medicina e por se tratar de um nódulo benigno. No entanto, a



Poder Judiciário
Estado do Espírito Santo
Núcleo de Assessoramento Técnico – NAT

Requerente aguarda o agendamento desde 2016 o que transforma a demanda em prioritária.

5. A título de contribuição cita-se o Enunciado nº 93 da I, II E III Jornadas de Direito da Saúde do Conselho Nacional de Justiça, que diz:

“Nas demandas de usuários do Sistema Único de Saúde – SUS por acesso a ações e serviços de saúde eletivos previstos nas políticas públicas, considera-se excessiva a espera do paciente por tempo superior a **100 (cem) dias para consultas e exames**, e de **180 (cento e oitenta) dias para cirurgias e tratamentos**”. (grifo nosso)

6. Este NAT se encontra à disposição para maiores esclarecimentos.

[Redacted signature area]

REFERÊNCIAS

Doença Nodular de Tireóide: Diagnóstico; Diretrizes clínicas na saúde suplementar; Sociedade Brasileira de Endocrinologia e Metabolismo, Sociedade Brasileira de Cirurgia de Cabeça e Pescoço, Sociedade Brasileira de Citopatologia, disponível em: http://diretrizes.amb.org.br/ans/doenca_nodular_da_tireoide-diagnostico.pdf

Rosário P. W. et al, **Nódulo tireoidiano e câncer diferenciado de tireoide: atualização do consenso brasileiro**, disponível em: http://www.scielo.br/pdf/abem/v57n4/pt_02.pdf